



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

PIANO OPERATIVO PER IL COORDINAMENTO SCUOLA-TRASPORTI, ADOTTATO AI SENSI DELL' ART. 1 COMMA 9 LETT.S) DEL D.P.C.M. 3 DICEMBRE 2020

Con il presente documento operativo si intendono pianificare le misure organizzative di cui all'art. 1, comma 9, lettera s) del D.P.C.M. del 3 dicembre 2020, sulla base del quale le amministrazioni coinvolte nel coordinamento previsto dalla norma adottano tutte le misure di rispettiva competenza, ritenute idonee a garantire, dal 7 gennaio 2021, la ripresa delle lezioni in presenza per il 75% degli studenti delle Istituzioni scolastiche della scuola secondaria di secondo grado, utilizzando i mezzi del trasporto pubblico locale con la capienza massima stabilita al 50 % (rispetto alla capienza prevista dalla carta di circolazione dei bus), per la definizione del più idoneo raccordo tra gli orari del settore scolastico e quelli del settore trasportistico.

Più in particolare, il precipuo obiettivo di tale piano operativo è quello di coordinare gli orari di inizio e termine delle attività didattiche con quelli del trasporto pubblico locale, urbano ed extraurbano, in funzione della disponibilità di mezzi di trasporto a tal fine utilizzabili.

Analisi domanda di trasporti e offerta di TPL, sulla base dei dati scolastici consolidati dalle Istituzioni scolastiche della scuola secondaria di II grado di Ferrara e provincia.

Il servizio di trasporto pubblico locale (TPL) nella provincia di Ferrara (*rectius*, nel bacino di Ferrara, visto che i collegamenti servono anche scuole nel modenese e nel ravennate) è svolto da TPF/Tper in base al contratto di Servizio in scadenza il 16 dicembre 2023. AMI s.r.l. è ente affidante ai sensi della L.R. n. 30/98 e del Regolamento UE 1370/2007.

In una giornata feriale scolastica, nelle ore di punta (7:30 e 13:30 c.a), circolano n. 160 bus in via ordinaria; a questi ne sono già stati aggiunti n. 21 per l'emergenza COVID. Ci sono inoltre in esercizio altre n. 12 vetture di dimensioni ridotte che offrono il servizio di taxibus.

In merito ai cd "potenziamenti COVID", dal 14 settembre e, successivamente, dal 26 ottobre sono state introdotte corse in rinforzo perlopiù sulle tratte scolastiche: si tratta, come detto, di n. 21 bus che offrono n. 113 corse giornaliere per una percorrenza annua stimata (sino al 4 giugno 2021) di 335.000 km c.a. Sino a tutto novembre, sono state eseguite percorrenze aggiuntive per 103.600 km.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

I dati “scolastici”, messi a disposizione dall’Ufficio Scolastico di Ambito Territoriale di Ferrara all’azienda trasportistica, consistono in:

- **Dati orario ingresso e uscita, con indicazione delle istituzioni scolastiche e di tutti i plessi afferenti alle medesime, scuola per scuola.**

Il file di rilevanza provinciale, già trasmesso ad AMI nel corso delle pregresse interlocuzioni, è stato oggetto di n. 3 ricognizioni effettuate dall’Ufficio di Ambito Territoriale con le scuole del II grado (ovvero, ricognizione del 26 agosto 2020, ai fini della programmazione TPL per lo svolgimento delle lezioni nella giornata del sabato; del 3 novembre 2020, per gli orari di ingresso e di uscita come deliberati dalle Istituzioni Scolastiche ad esito delle conferenze provinciali; da ultimo, del 7 dicembre 2020, resi ad esito di ulteriore verifica con le scuole, in vista della ripartenza di cui al D.P.C.M. 3 dicembre 2020). In caso di adozione di orari diversificati (tra le varie classi e/o tra i vari giorni della settimana), è indicato quello prevalente. Eventuali specificità segnalate da parte dei Dirigenti Scolastici delle scuole sono state annotate nelle colonne denominate “note”.

- **Dati residenza.**

Il prospetto riepilogativo (assemblato a livello provinciale) dei dati di residenza degli alunni iscritti per l’a.s. 2020/2021 (alunno per alunno, scuola per scuola, debitamente anonimizzati) presso le Istituzioni scolastiche statali della scuola secondaria di II grado, come estrapolati dalle medesime Istituzioni dall’Anagrafe nazionale degli studenti a.s. 2020/2021, è stato articolato ai fini del “tracciamento” delle tratte degli alunni della scuola secondaria. A tale finalità, si aggiunge e si integra anche il questionario/intervista sul trasporto scolastico, effettuato per il tramite degli alunni da parte della Provincia di Ferrara e diffuso dall’UAT di Ferrara per la sensibilizzazione degli studenti alla relativa compilazione, che ha condotto l’azienda AMI (che ha ricevuto ed elaborato i dati suddetti, con finalità statistica e di indagine, da coordinare ed integrare laddove potesse occorrere con i dati di residenza alunno per alunno sopra espressi, posto che non tutti gli alunni hanno corrisposto al questionario) ad una dettagliata indagine sull’utilizzo del TPL (bus e/o treno) da parte gli studenti delle scuole superiori della provincia, come da **tabella allegata sub 1** denominata “iscritti ai singoli istituti e alunni utilizzatori TPL”.

- **Schema di richiesta di informazioni alle scuole per definizione dei servizi tpl, scuola per scuola e consolidati dalle istituzioni scolastiche.**

Si tratta dell’ultima ricognizione effettuata con le Istituzioni Scolastiche, denominata “*Schema di richiesta di informazioni alle scuole per definizione*”



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

dei servizi di TPL dal 7 gennaio 2020”. Nella scheda le Istituzioni scolastiche interessate hanno espresso i dati ritenuti pertinenti con le esigenze di definizione dei servizi TPL dal 7 gennaio 2021, ovvero: localizzazione del plesso, numero di studenti totali, distribuzione della popolazione scolastica, linee di TPL che servono il plesso scolastico, utilizzo dei servizi di TPL o ferroviari utilizzato dagli studenti della scuola se noti, iniziative assunte prima dei D.P.C.M. restrittivi con DDI 75% - 100%, indicazioni sulla didattica digitale integrata, sugli ingressi differenziati, sulle eventuali lezioni pomeridiane ed eventuali riduzione orarie. I Dirigenti Scolastici hanno espresso all’azienda trasportistica, attraverso tali schede, anche l’indicazione se con l’articolazione oraria esplicitata, nel mese di ottobre, si sono avuti problemi e quali, nonché l’indicazione di quelle che i medesimi D.S. hanno ritenuto di segnalare come potenziali azioni da mettere in campo dal 7 gennaio 2021, nonché ogni ulteriore eventuale osservazione utile per le esigenze del settore trasportistico, come indicato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Gabinetto del Ministro, con nota prot nr. 84733 del 10 dicembre 2020.

Il complesso quadro informativo (orari definitivi, schema di richiesta di informazioni per servizi TPL, che unitamente configurano la strutturazione del servizio scolastico finora rappresentato dalle scuole in vista della ripartenza del 7 gennaio 2021 e reso ad esito delle interlocuzioni già avvenute con i Dirigenti Scolastici) costituisce, pertanto, la “proposta” della Scuola e la strutturazione del servizio scolastico ai fini della verifica della sostenibilità da parte del settore trasportistico rispetto agli obiettivi prefissati dal D.P.C.M. 3 dicembre 2020. I Dirigenti Scolastici della provincia di Ferrara hanno ricevuto anche il riepilogo delle corse da e per i plessi scolastici della città di Ferrara, messo a disposizione dall’Agenzia Mobilità Impianti.

La **tabella sub 1**, inoltre, evidenzia - elemento importante per la successiva proposta trasportistica - che la percentuale di presenza degli alunni prima delle modifiche di cui al D.P.C.M. 3 novembre 2020, eccettuati alcuni periodi iniziali dell’anno scolastico effettuati con una percentuale “graduata” per alcune singole scuole, ad ottobre è stata pari al 100% per tutte le IISS.

-I dati di orario e di ingresso come sopra delineati, anche comprendenti l’espressa previsione della giornata del sabato, danno atto della disponibilità da parte della dirigenza scolastica ad una flessibilità negli orari di ingresso e di uscita e di differenziazione oraria scaglionata gradatamente nella medesima ora (es. 8.00, 8.05, 8.10), soluzione risultata preferibile rispetto ad una differenziazione oraria più scaglionata (es. 8.00, 10.00) e meglio rispondente agli orari del trasporto, posto che la seconda eventuale ipotesi sarebbe difficilmente conciliabile con altre



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

esigenze parimenti degne di rilievo (es. problematiche organizzative delle mense scolastiche ed esigenze delle famiglie).

Peraltro, **anche il comparto trasporti ha limiti oggettivi** dati dal numero di mezzi disponibili (ancorché con possibili ricorsi ad operatori privati), dall'orario di guida degli autisti, dalle rotazioni degli stessi e dalle necessità di sicurezza del trasporto.

Si è dunque proceduto al raffronto tra la domanda di servizi di trasporto pubblico da parte della popolazione studentesca e l'offerta di TPL, prendendo in considerazione tutte le risultanze suddette.

Per altro verso è stato tenuto conto della pianificazione del TPL del primo periodo di avvio dell'attività didattica in presenza (100% in presenza e 80% capienza bus), verificando la sostanziale tenuta del servizio dopo un fisiologico iniziale periodo di assestamento.

Si evidenzia, in ogni caso, la necessità e la possibilità di un ulteriore potenziamento del servizio di TPL da rendere in funzione delle variabili su indicate e che il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha considerato di finanziare con risorse aggiuntive per l'anno 2021 (come comunicato con circolare del Ministero dell'Interno – Gabinetto prot.nr. 78174 dell'11 dicembre 2020), risorse che dovranno essere recepite dagli atti deliberativi di competenza della Regione Emilia-Romagna.

Proposta trasportistica e di servizio.

La proposta trasportistica è complessivamente sintetizzata nella **tabella allegato 2**. In essa si prevede un ulteriore potenziamento, rispetto a quelli già in strada, di altri n. 17 bus interessanti diverse destinazioni e plessi scolastici, individuati laddove l'evidenza e le rilevazioni del precedente periodo con studenti al 100% di presenza e bus con 80% di capienza segnalavano - stante i nuovi riferimenti del 75% di presenza scolastica vs 50% capienza dei mezzi di trasporto - la necessità di intervenire.

La tabella 2 riporta, altresì, interventi di competenza dei soggetti locali del TPL non di stretta attinenza ai plessi scolastici provinciali.

Le quantificazioni economiche di tale ulteriore incremento di offerta trasportistica proposto sono state stimate da A.M.I. in € 750.000,00 circa.

Il risultato del coordinamento della domanda e dell'offerta è evidenziato per ciascun plesso scolastico della provincia nella **tabella allegato 3**.

Si tratta di stime attendibili circa l'utilizzo dei mezzi di TPL e circa la disponibilità degli stessi, dettagliati istituto per istituto.

Resta in ogni caso confermato che una attenta azione di monitoraggio dovrà essere assicurata per approntare gli eventuali e necessari adeguamenti e variazioni.

Si raccomanda:

- che le attività didattiche in presenza non eccedano mai in alcun modo i limiti (75% in presenza) imposti dal D.P.C.M. 3 dicembre 2020, in essi perciò



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

ricomprendendo ogni attività (laboratori, ecc.) che possa determinare variazioni in aumento rispetto alla rammentata percentuale;

- che gli orari, in entrata e in uscita, una volta definiti secondo le percentuali in presenza (75%) e in d.d.i (25%), non subiscano variazioni, specie se estemporanee, nel tempo, salvo preve intese con l'Azienda TPL.

Gestione situazioni critiche nelle aree di concentrazione dell'utenza.

La verifica pianificatoria ha, altresì, evidenziato alcune criticità in determinate aree, soprattutto del capoluogo ed in alcuni comuni della provincia ove, nonostante il raccordo funzionale/operativo fra il comparto scuola e il comparto trasporti, sono prevedibili, anche sulla base dell'esperienza maturata nel periodo di settembre/ottobre, possibili situazioni di assembramento al momento dell'incarozzamento degli studenti o della discesa dai bus.

Pertanto, in accordo con le Amministrazioni Locali occorre approntare laddove possibile un allargamento degli spazi di fermata nelle seguenti aree:

- Ferrara v. Canapa/v. Liuzzo
- Ferrara p.le Stazione
- Ferrara p.le Dante
- Ferrara v.le Orlando Furioso
- Ferrara via Leopardi
- Ferrara v. Pontegradella
- Ferrara p.le Medaglie d'Oro
- Cento area dell'autostazione
- Codigoro area prospiciente l'Istituto Guido Monaco
- Comacchio – Lido Estensi area prospiciente l'Istituto Remo Brindisi

Su alcune di queste aree (Ferrara v. Canapa/v. Liuzzo - Ferrara via Leopardi - Ferrara v.le Orlando Furioso - Ferrara v. Pontegradella) si è già intervenuto riorganizzando la dislocazione delle vetture e approntando gli adeguamenti logistici e di viabilità possibili.

In alternativa, quale ulteriore misura, è necessario che nelle stesse aree le Amministrazioni Locali territorialmente competenti prevedano un servizio delle Polizie Locali e/o di volontari, per lo svolgimento di una attività di accompagnamento/informazione e sensibilizzazione al rispetto delle norme anti-Covid e, segnatamente per le Polizie Locali, alla garanzia della sicurezza stradale, di stretta competenza comunale.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

Attività informativa

Risulta, parimenti, necessaria una campagna di informazione agli studenti tramite i Dirigenti Scolastici e la Consulta provinciale studentesca per la più ampia diffusione e pubblicizzazione degli orari del servizio scolastico, come descritto e potenziato.

E' necessario, difatti, promuovere la responsabilità individuale di tutti gli utenti dei servizi di trasporto, per garantire il distanziamento sociale, le misure igieniche, nonché per prevenire comportamenti che possano aumentare il rischio di contagio; promuovere i comportamenti corretti e responsabili a scuola e in tutte le attività correlate all'ambito scolastico ed in particolare nell'utilizzo del TPL rispettando le regole cardine (uso costante e corretto della mascherina, distanziamento, igiene personale ed in particolare delle mani).

A tal fine, è acquisita la disponibilità di TPER di svolgere incontri informativi con il personale scolastico prima della ripresa delle lezioni.

Utile per le finalità di sensibilizzazione rispetto alle regole comportamentali da tenere sugli autobus da parte degli alunni, anche la più ampia diffusione agli studenti del volantino informativo (**allegato 4**) sulle regole da rispettare per il contenimento del contagio nell'utilizzo del servizio di TPL.

Come indicato nella medesima *brochure*, dovrà essere data ampia diffusione sulla funzionalità dell'applicazione c.d. "ROGER" di TPER per il monitoraggio della condizione di carico sui bus in arrivo indicata. TPER si impegna ad evidenziare, laddove utile e possibile, la destinazione del viaggio sui bus in attesa.

Nel richiamare quanto previsto nella circolare del Ministero dell'Interno nr. 76648 del 5 dicembre 2020, trasmessa ai componenti del Tavolo di coordinamento in ambito di Conferenza Provinciale Permanente, come previsto dalla norma in epigrafe, secondo cui: *"...la partecipazione al tavolo di coordinamento dei Sindaci potrà altresì consentire, per il raggiungimento delle finalità in discorso, la più ampia valutazione di iniziative attuabili anche su altri piani e con l'eventuale coinvolgimento di altri settori parimenti sensibili rispetto alla domanda che investe il sistema del trasporto pubblico"*, si evidenzia che l'efficacia del presente piano operativo è tanto più valorizzata nella misura in cui tutte le tre misure organizzative pianificate (**Proposta trasportistica e di servizio, Gestione situazioni critiche nelle aree di concentrazione dell'utenza ed Attività informativa**) siano attuate in sinergia nella logica del pieno coordinamento ed integrazione reciproca degli interventi necessari.

Le misure organizzative sopra indicate e condivise dal Tavolo di Coordinamento della Conferenza Provinciale Permanente devono trovare attuazione nel termine del 28 dicembre 2020, per il successivo "collaudo" sul campo al momento della programmata riapertura delle scuole il 7 gennaio 2021.

Ferrara, 21 dicembre 2020



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

Il Prefetto di Ferrara

L'Assessore Regionale alla Mobilità, Trasporti, Infrastrutture, Turismo e Commercio della Regione Emilia-Romagna

Il Presidente della Provincia di Ferrara

Il Sindaco di Ferrara

Il Sindaco di Cento

Il Sindaco di Codigoro

Il Sindaco di Comacchio

Il Dirigente dell'Ufficio Scolastico Territoriale di Ferrara

Il Rappresentante della Direzione Generale Territoriale del Nord Est Del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti

L'amministratore Unico di AMI srl

Il Presidente di TPER spa

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 7.3.2005 n. 82. La riproduzione su supporto cartaceo del presente documento costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, conforme alle vigenti regole tecniche, conservato agli atti.